

XXXVIII

سنة : ٢ رجب ١٣٤٢ شوال ١٣٤٠ جمادی : ١٣

دارالفنون

حقوق فایز و نثار محمد علی

حقوق اقتصادیات

ایکی آبدہ بر نشر اولتور

مذرجات

قسم حقوقی :

مجله انجمنک کتاب البیوعه و کتاب الاجارہ عائد تدقیقاتی [مابعد]

قسم اقتصادی :

استقراض و دیون عمومیہ [عینی زاده حسن نجین]
اجتماعی سیغورطہ لر [مصطفی حامد]

و نالوں قسمی :

حقوق مؤسسہ سی تاریخی [ماردینی زاده ابوالعلا]

استانبول - مطبعہ عامرہ

١٣٤٠ - ١٣٤٢

استقراض و دیون عمومی [۱]

استقراض نظریاتی

استقراضات مقننه مطالعات عمومی

«علوم مدرک ویرکو، جمعیات حاضره متعده، دولتک طبیعی و عادی منبع وارداتی در مع مافی ملل مصارف عظیمه قارشوسند بولدقلمی زمان ویرکو، مکلفینک اقتدار لرینک صوک حدینه قدر تربید ایدله بیل، کافی کلز و دولت استقراض ایدرک منابع فوق العاده تحریمی مجبوریتده بولتور. بوندن بشقه هر مملکتده آز جوف مهم دیون عمومیتهک موجود اولدینی ده کورولمکده در.

استقراض بک مختلف تلقیرله موضوع اولمدر. بو خصوصده مقتصدلر آراسنده ظهور ایدن ایکی مخالف فکر وارددر که بونلرک هرابیکسی ده ظنمزجه حقیقتان اوزاقدرد بوفکرلردن بری «استقراض دائماً قنادر» دیکری ده «استقراض دائماً اییدر» فکریدر.

استقراض دائماً قنایدرد؟ - برنجی فکره طرفدار اولان قلاسیک مقتصدلردن (هوم Hume)، (آدام اسمیت A. Smith)، (ریقاردو Ricardo)، (ژان باتیستسه J.B. Say) و انکلیز نظارندن (غلادستون Gladstone) در. بیکرجه دفعه تکرار ایدیلن فقره آیه (هوم) کدر: «یا ملت اعتبار عمومی پی بوزه جق، یا اعتبار عمومی ملتی خراب ایده جکدر». بوفکری مدافعه ایچون بوجه آتی دلائل ابراد اولنمقده در:

اولا استقراضات، حکومتلره باره بولاق خصوصنده بخش ایندکلی تمهيلات سایه سنده، اونلری سرگذشتلره و اسرافلره سوق اییدر.

ثانیاً مصارف عمومی بوکنی حال حاضرده کی مکلفلره تحمیل ایده جک یرده - ویرکوده حال بودر - استقراض ایدن دولت بویوکی استقراض اودنمکجه انسان آیهتهک کافه سنه

[۱] پارس دارالفنونی حقوق مدرسه سی مدرسلرندن (ادفار آلیکس) دن.

توزيع ايدىر [*] وتقاسيط سنويه يى بونلر تاديه يه مجبور اولور . اكر نسل حاضر بومصارفى يالكىز كنديسنك اوده يه جكسى ييله يدى موجب خرابى اولان محاربات مصارفه كيريشكده ، ياخود لزومىز مصارف اختيار ايتك بولتقه سنه آتيلمقده تردد ايلردى .

ثالثاً دولت استقراضى ، بك مهم سرمايه لرى خزينه عموميه يه جلب ايتك صورتيله بو سرمايه لرك صنايعده مشمر بر صورتده استعمال ايدلملر سنه مانع اولور .

سرمايه دارلرك اسهام عموميه يى ترجيح ايله ملرى متداول سرمايه يى تنقيص ايلر وبالنتيجه استحصالى اشكال وفائض مقدارىنى ترفيع ومقابله تمتع مقدارىنى تنزيل ايدىر . حكومتلى اسرافدن منع ايتك صورتيله فعليانده موجب صلاح بر تأثير اجرا ايدىر بيلن بو فكر نظريات جهتيه بر جوق اعتراضى دعوت ايدىر .

اولا اويله بعض احوال واردر كه استقراض غير قابل اجتناب والزمدر : (أ) ويركولى بر مقدار دن فضله تزويد ايتك ممكن دكلدر . چونكه او حاليه هيچ واردات ويرمى ؛ مكفينك ويركو ويرمك قابليتلىرينك بر حدى واردر كه اك حرايص خزينه بيله بو حدودى

[*] نسل حاضر بوكلنن ويركو اصوليه انسال مستقبليه تأثير ايدن استقراض اصولى آراسنده كي بواختلاف ريقاردو طرفدن بغيرحق موجب اعتراض اولشدر . ريقاردويه نظراً كرك ويركو كرك استقراض بوكى انسال مستقبليه حقنده عيى در . ريقاردو بوى بالرباضيه اثبات ايدىور : ويركو ايله نسل حاضر دن ۲۰ مليون فرائق ايسته نيلسون ياخود عيى مبلغ يوزده بش فائضه استقراض اولندون انسال مستقبليه هرابكى صورتده سنده بر مليون فرائق فدا كارلغه قائلانغش اولورلر . ايكنجى حالده سنوى بر مليون فرائق تقسيط اوده به حكمر برنجى تقديرده نسل سابقدن نوارت ايدىر جكلىر يكرى مليون فرائقك ايرادىنى غائب ايدىر جكلردر .

بو محاكه مجرد بر صورتده دوشونلور سه طوغرى ايدىر حقيقت حالده ياكلكشدر . زيرا انسال متواليه نك اثنائى جباتنده ظهور ايدىر جك تحولاتى ، مثلاً نفوس مقدارنده ، مملكتك ترونده ، قوانين ماليه ده وقوعى ملحوظ تبدلاتى نظر دفته آلى لازمدر .

بالخاصه بو محاكه يى بستيون قيمندن دوشورن شودر كه : طوغرى فرض ايتديكزده ويركو ايله استقراض آراسنده شو اسالى فرق واردر كه نسل مستقبل ديونك كنديسنه تحمیل ايتديكى كلفى حسن ايتديكى حالده كنديسندن اول كان نسل طرفندن تاديه اولونان ويركودن . تحصيل كلفى حسن ايتىز . فى الحقيقه واردات حاضر مزى تنزيل ايدن شيدن ناشى كسب قمر ايتديكزى حسن ايدىر .

لكن هنوز كندىمىزك اولمايان بر شريك نزايد ايتيمسندن ناشى قمر دوشديكزى اكلامايز . ۵۰ فرائق بر ايراد ويركوى تاديه ايتديكزى وقت اوزر يمز بوكلنن كلفى بك ابى حسن ايلرز لكن بوبوك پدريز ۱۰۰۰ فرائق صرف ايتديكى حالده بزم واردات حاضر مزى يوزده بش دن حساب ايدىر بجه عين نيتنده تناقص ايتشدر . مع هذا اكر اجداد مزى ده از مصرف ايتش اولسه لردى بزه قاله جق اولان ايرادك فضله سنى حسابمه ادخال ايتك هيچ بر مزك عقائدن كجز .

بچه مر. اگر بوجه وارث این دولت یا مصارفی تزییه یا خودده لازم اولان پارینی استقراض طریقله اده اتمکه مجبوردر؛ و مادام که مکلفین کندیلرینی بر محرومیت الفایله این برور کون قورنقه طبیعتله مایلدر، سرمایه دارلر استقراض قید اولخقه و بوضوئله پارملرینی ایشله تمکه شتاب ایدرلر؛ (ب) ویرکولرک وارداتی یا واش با واش اده ایدیلر و حتی بوجه سنک مدتی بیه بجر؛ ایدی بعضی احوالده مستعجل مصارفی قیاقق - مثلاً حال حریده - یا خود حال طبیعده بیه خدمات عمومیه ک تمامدینی تأمین اتمک ایچون دولت مستعجلاً پارمه محتاج اولورکه بپارملرینی آنجق استقراض طریقله اده ایدمیلر؛ بوخصوصده بوجه آنی مثالری ایراد اتمک کافیدر؛ ۱۸۷۰ دن سوکره فرانسه طوبرافلرینی تحلیص ایچون ایدیلن استقراض ایله ۱۹۱۴ حربی آنسانده دول بحاربه ک عقد ایتدکلری استقراضلر و دیون متموجه صورتیله یوما فیوما عقد اولان استقراضلر.

نایاً اوله حاللر وارددرکه انسال مستقبله ک نسل حاضرک مصارفه استقراض طریقله اشتراک اتمی محق و عادلدر. انسال مستقبله بومصارفک منافعتدن مستفید اولورلر ایسه ک گفته ده اشتراک اتملری طبیعی اولور. مثلاً یوللر، قنالر، شمندوفرلر کبی برچوق نسلرک استفاده ایدمکلری ایشلر حقند حال بویه در. بومثله ده تعقیب اولنه حق ک عاقلانه خط حرکت بواستقراضاتک، فوائد حاصله ک استهلاک ایدیه جکلری مدت ظرفنده اطفا ایدملریدر.

ثانیاً دولت طرفندن استقراض اولان سرمایه لری محکوم عقامت اولدقلرینه کلنجه بوراده استقراضانه ویریان طرز استعماله نظراً تفریق مسئله اتمک لازمدر.

غیر متمر صورنده صرف اولان استقراضلر وارددر و شبهه یوقدرکه اروپا دیون عمومی سنک تاریخی مطالعه ایدلدیکی وقت مزیده بحاربه، استقراضک اهمیت عالی اولدیغی کوریلور.

فقط متمر اولان امور نافعیه صرف ایدلمش استقراضاتده وارددر. ملی آلات و ادواتک احدائی ویا اکالی ایچون مقتضی منابع بیکلرجه دفعه اعتبار عمومییه مراجعتله طلب ایدلمشدر. بوحالده سرمایه لر محکوم عقامت اولماشدر و اعتراض وارد دکلمد. رابعاً شوریسی ده نظر دفته آلمایدرکه علی الاکثر استقراضه تخصیص اولان سرمایه لر صنایع ملییه تنیه اتملر. زیرا بوسرمایه لر قسماً اسبه کولاسیون سرمایه سی، قسماً ده اجنبی سرمایه سی در. یا خود اشخاص و افراد طرفندن احتیاط اوله رق صافلانمش کوجوک

تصرفلر در که اعتبار دولتک قدرت و قوتی بونلری جذب و جلب ایله مشدر. بوصول نقطه نظر کوره شوریسی ده ادعا اولنه بیلیر که استقراضات، علی الخصوص کوجک سرمایه لره اشتراک ایدنلره سهولت کوسرلدیکی زمان، تصرف و اقتصادی تشویق ایلر. چونکه کوجوک سرمایه صاحب لری اگر باره لرینی حکومت اسهانه یا تیرماش اولسهردی بونلری حفظ و نجات زائده لری ایچون صرف ایدرلردی.

خامساً ظاهراً مخالف کبی کورینورسده دیون عمومیه نك موجودیتی لهنده ایراد اولنه حق دیکر بر سبب مهم وارد. بر دولت بعض مشکل زمانلر کلوب ده کندیسک استقراضه مراجعه مجبور قالمایه چندن هیچ بر زمان امین اوله ماز. ایدمی، ظن و تخمین ایدلدیکنک خلافت اوله رق یا هیچ استقراض ایتمه یی یا خود یک آز بوج آلا ن دولت مستقرض اوله رق معروف اولان بر دولت دن ده آز قولایلقه باره بولور.

فی الحقیقه بر مملکتک اعتباری اکثریتله تعهداتی ایفاده کوسرلدیکی استقامت و انتظامه نایمدر. اگر اوقفه قدر مشربسی یوق ایسه اسهانی کارلی بر صورتده برلشدیرممن. فرانسه کبی الک چوق بوجی اولان دولتک کندی استقراضلری ایچون نهدن طولانی قولایلقه طالب بولدقلری بونکله منعم اولور. ایدمی استقراضک دائماً فنا اولدیقی حقنده کی فکر مصیب دیکدر. استقراضات آنجق بوجه آتی احوالده نمایان تقیج و مواخذه در :
 ۱. غیر معید مصارفه تخصیص اولنورسه ؛ ۲. علی العاده ویر کولرک قیانه بیله جکی مصارفه تخصیص ایدیلیرسه ؛ ۳. معید ایشلره صرف اولنقله برابر سرعتله اطقا ایدلر و بویکی اجراسنه واسطه اولدیقی امور نافه دن فضلده دوام ایلرسه .

استقراض دائماً ای میدر؟ — استقراضک دائماً ای اولدیقی نظریه سی یک زیاده شاکه ایدر. مع هذا اون سکرنجی عصرده منتشر اولان افکار استقراضک دائماً ای اولدیقی مرکزنده ایدی. انگلیز فیلسوفی برقله ی Berkeley استقراضه ، بر آلتون، مدنی ، کبی نظر ایدیور (پنتو Pinto) نامده کی هولاندالی برانکر تداول و اعتباره دائر برآزده ۱۷۱۱ سنه سنده شویله یازیور ایدی . اعتبارک تأثیر سحرکاربله استقراضات ثروت عمومیه یی تربید ایدر. زیرا بملکتده ذاتاً موجود اولان ثروتلره اخراج اولان استقراض تحویلالتک قیمتی ده منظم اولور. ، بوبک بارز : خطا اولوب هوم Hume طرفدن میدانه قولمشدر. رانیه نك اندمه کی تحویله قیمت ویرن شی او تحویل ایله اونک فائض آله بیلیمی حقیدر ؛ احوالده

مادامکه فائز تکالیف واردات به تسویه اولیور مکلفین صنایع رانیه صنعتك قازانديغی غائب ایتش دیمکدر .

ذاتاً بوصفك ملاحظه مینور که اون سکزنجی عصرده «مهلون Melon» «قوندورسه Condorcet» «وولتر Voltaire» اگر استقراض داخل مملکتده عقد اولنورسه ای اولماسه بیلله هیچ اولمازسه فنا اولماز فکرنی سرد ایله شلردر . فی الحقیقه مهلونه نظراً بو حالده «دیون عمومی صاغ الک صول اله بورجی در .» ثروت مکلفك الندن چقمش ، رانیهك اله کیرمش اولور ، فقط فقر عمومی حاصل اولماز . بوفکره قارشی برنجی اعتراض شودر که فعلیات و تطبیقاته بردوات بالکز داخل مملکتده استقراض عقد ایتمز . بلکه مقرضلری آراسنده علی الاکثر اجنبی سرمایه دارلرده بولنور . او حالده مستقرض اولان مملکت آرز چوق ضرر ایتش ، اجنبی مملکتلر استفاده ایتش دیمکدر .

لکن بوملاحظه خارجنده اوله رق ثروتك ، مکلفك الندن چقبوب رانیهك اله کیردیکنی فرض ایتدیکنز حالده بو صورتله ثروتك تبدیل محل ایتمی لاقید قاله جق بر حاده دکلدرد . زیرا مادامکه ویرکو طریقله اولیور جبری بناء علیه موجب تأسف برشیدر . بوندن بشقه بول لوروا بولیونك «عالم مالی» نام آرند . بحق سولیدیکی وجهله اگر استقراض عمومی اولماسه بدی سرمایه دار رانیه صفتله دولندن آلدینی پاره قدر بر پاره بی تشبثات خصوصیه ایله قازانه بیلیر و او حالده بورجك فائزنی ویرمك ایچون ویرکو ایسته نیلمه جکندن ناشی مکلف او پاره بی حفظ ایلر ایدی . «مهلونك تشبیهی اکمال ایتمك ایچون استقراض اولدینی وقت صاغ ال یعنی مکلف پاره سنی صول اله یعنی رانیه به ویرر . استقراض اولمازسه هرایی ال طولو قالیر وبالطبع بودها ایدر .»

حقیقته استقراضات تخصیص ایدلکلری خصوصاته کوره دیکشیر : اگر غیرولود مصارقه تخصیص اولنورسه استقراض ایدیلن سرمایه غائب ایدلش و مکلفین ایچون بر یوک تشکیل ایتش اولور ؛ اگر امور مشمره به صرف اولنمش ایسه بوندن استحصال اولنه جق فوائد موجب اولدینی یوکی تلافی ایتش و بلکه کچمش اولور . ذاتاً بو حال استقراضات عمومی به خاص برشی دکلدرد . اشخاص و افرادك عقد ایتدکلری استقراضات حقنده ده بومطالعه سرد اوله بیلور .

ویرکو واستقراض . — کوریورز که ویرکونك واستقراضك امور مالیه ده طبیعی برر موقعی واردر . صوک حربك خصوصی بر اهمیت ویردیکی نازك برمشه شودر .

فوق العاده مالی یوکر قارشیدنده استقراضه نه نسبتده مراجعت ایتمی، ویرکونی نه مقدارده طلب ایتمی در . بو حالده تهلمکه استقراضه کنترله مراجعت ایدرک ویرکودن ممکن مرتبه اجتناب ایله مکده در .

استقراض سیاستی لهنده دلائل آتییه ایراد اولور: اولاً مملکتک مقدارنک موضوع بحث اولدینی ملی بر محاربه اولنجه انسال مستقبله نسل حاضر دن دهها زیاده مالی یوکره قائلانسی موافق معدتدر . زیرا نسل حاضر بورجنی قایله اوده مشدر ؛ ثانیاً حربک موجب اولدینی بالجمله اضطراباته اغر ویرکولرک یوکنی علاوه ایتمک مملکتک معنویاتی ایچون مشکل و تهلمکه لیدر . چونکه حربدن سوکره بو اغر ویرکولر دهها قولای قائلانه بیلیر . مع هذا بودلائله بوجه آتی بر طاقم اعتراضات شدید در میان ایدلمکده در :

اولاً حسابات وطنپروراننک محاربه ایله منهیج اولدینی زمان مکلفدن اغر فداکارلقلر استحصال ایتمک دهها قولایدر .

غوغانک حرارتی دوشونجه اوقدر قولای فداکارلق طلب اولونه ماز ؛ صلحک عقدینی تعقیب ایدن زمانلورده ایشلره تکرار باشلانیلدینی ایچون اصل اوزمان ویرکولری تخفیف ایتمک موافق اولور . ثانیاً حرب انساننده اغر ویرکولر اقتصادی نقطه نظر دن فائده لیدر . زیرا مکلفینی تنقیص استهلاکانه مجبور ایدرلر . ائمدی ، حرب زماننده آز استهلاکانه بولنملق الزمدر . زیرا استحصالات احتیاجاتی تسویه و ایفا ایدمک درجه دن آزددر . بالعکس استقراضاته یازیلان کیمسه لر اندر اوله رق کندیلرینی محرومینه القا ایتمک صورتیه استقراضه اشتراک ایدرلر . قسم اعظمی سرمایه لرینک یرینی دیکشیدیره رک یا خود تدارک ایتدکلری اعتبار سایه سنده یازیلورلر . بوئدن بشقه ویرکو مکلفدن واردات چکدیکی حالده استقراض و ائتییه واردات تأمین ایلر . ویرکو سیاستی افراد ایچون جبری بر اقتصاد و تصرف سیاستدر . استقراض سیاستی ایسه بالعکس مصرف ایچون بر مشوق و بناء علیه فیثات اشیانک تزایدینک بر سببی در . بو تزاید بعضاً مهم بر صورتده اغر لاشه بیلور . مثلاً اوراق نقدیه اخراج ایتمک کبی بر صورتله استقراضه مراجعت اولنورسه . ثالثاً نسل حاضر حرب یوکنی تحمل ایله مش ایسه انسال مستقبله ده مملکتک احیای اقتصادی کبی اغر بر وظیفه یی یوکلنه چکدردر . انسال مستقبله یی مفرط بر دین آلتنده ازمک استقبال ملی ایچون هم عدالتسر هم ده نهلمکه لیدر ؛ ذاتاً انسال مستقبله یی حرب استقراضاتندن متولد

دیون ایله ۴۰، ۵۰ سندهن فضله مکلف ایتک منطفاً ممکن اولاماز . زیرا اولولرک ده کندیلرینه مخصوص یوکلی اوله جقدر .

بوعراضاتدن بروجه آتی نتیجه جیقاریلور : استقراضه مراجعت ، الحق ویرکولره لایقله مراجعتله مترافق اولما نتیجه مشروع و مقبول دکدر . ویرکولرک ممکن اولدینی قدره بالجه مصارف دائمه (وقت صاحده مصارف عسکریه دخی داخل اولدینی حالده) ویرکولرک بشفه دیون عمومی مصارفی ده قارشولایه حق مبالغی تأمین ایتسی لازمدیر . زیرا اسی بوجهری اسوبه ایتک انجمن بیکدن بوجره کیرمک حدسز حسابسز بر فائض مرکب طویلاق و خرائی به کیتک در؛ نهایت ویرکولرک حیردن متولد دیونی یارم عصرلق بر مدت طرفده تأدیه به کافی بر فضله وارداتی ده تأمین ایتسی مقتضیدر .

ایسته انگلیز حکومتی طرفدن احداث و تطبیق ایدیلان و آمریقاد دخی قسماً ساحه تطبیقه وضع اولونان اصول بودر . آلمانیا و فرانسه ، بالمکس حرب ائناسنده استقراض سیاستی تطبیق ایدیلر . فرانسه ده ویرکولرک مقداری ۱۹۱۴ سندهن ۱۹۱۹ سنده قدر استقراضات متوالیه تک فائض ورأس المال حصه لرینی تأدیه به غیر کافی کلدیکندن بونک نتیجه سی بوکونکی نسل اوده مکده در . اشیه مطالعات ابتدائیه بی بسط و تمهیددن صکره بروجه آتی ایکی مسئله بی تدقیق ایده جکیز : اولاً استقراضات فصل عقد اولونور ؟ ثانیاً بر دولت دیون عمومی بوکنی فاضلی تنقیص ایدم یایر ؟

[مابعدی وار]

عینی زاده حسن قسری

علم مالی و فوائین مالیه مدرسی